

International Medical Cooperation Committee

Att.: Mikael Bjerrum
Nørre Alle 14
2200 København N

Sendt pr. mail

1. november 2019

Afslag på ansøgning om driftstilskud - sagsnr. DT-C-2019-0497

Dansk Ungdoms Fællesråd har behandlet jeres ansøgning om driftstilskud og har besluttet at give jer afslag, da I ikke vurderes at leve op til kravet om at have mindst 6 lokalforeninger, heraf mindst én i hver af de fem danske regioner, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 1, sammenholdt med § 11, stk. 1, nr. 5. Afslaget begrundes nedenfor.

Kontaktperson:
Cathrine Næsby
Tlf.: 3929 8888
Mail: tips@duf.dk

Rapport fra ekstern kontrol

DUF har taget Albjergs rapport af 17. oktober 2019 fra ekstern kontrol til efterretning, herunder at Albjerg samlet set konkluderer, at 30 medlemmer skal fratrækkes tilskudsgrundlaget. DUF har desuden noteret, at Albjerg skriver, at aktivitetsniveauet i lokalforeningerne Roskilde og Esbjerg har været relativt lavt, og at Albjerg ikke kan konkludere, hvorvidt kravet om regelmæssige, lokalt iværksatte aktiviteter i lokalforeningerne har været opfyldt, idet det må bero på en vurdering af, hvorvidt de lokale aktivitetsgruppers aktiviteter er iværksat af lokalforeningerne.

DUF har valgt at tiltræde de af Albjerg anbefalede fratæk iht. medlemsdefinitionen i § 10 med følgende begrundelser:

- 3 medlemmer figurerer dobbelt i medlemslisten
- 27 medlemmer var ikke under 30 år ved regnskabsårets udløb, dvs. pr. 31. december 2018, hvorfor de ikke er tilskudsudløsende, jf. § 10, stk. 1, nr. 1.

DUFs vurdering af aktivitetsniveauet

DUF har på baggrund af Albjergs rapport fra den eksterne kontrol set på jeres organisationsstruktur, herunder vurderet hvorvidt jeres lokalforeninger lever op til kravet om at have haft regelmæssige, lokalt iværksatte aktiviteter, jf. § 11, stk. 1, nr. 5.

I forbindelse med vurderingen af aktivitetsniveauet i lokalforeningerne, har DUF vurderet, hvorvidt aktiviteterne i jeres lokale aktivitetsgrupper kan anses som værende aktiviteter i regi af jeres lokalforeninger.

Iht. tilskudsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, nr. 5, skal en lokalforening have haft ”regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for, af eller med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter”.

Dette er uddybet i de kommenterede regler således;

Lokalforeningerne skal være rammen om et egentligt aktivitetsfællesskab for medlemmerne for at kunne tælle med.

Kriteriet rummer fem tæt sammenhængende led, og vurderingen foretages som altid med respekt for organisationens egenart:

1. Regelmæssige: *Aktiviteterne skal være fordelt regelmæssigt ud over hele året. Dvs. at der både kigges på antallet af aktiviteter og deres fordeling over året.*

Aktiviteterne skal derudover hver især leve op til de efterfølgende fire kriterier for at kunne vægte positivt i en eventuel tvivlssag. Lokalforeningen må naturligvis gerne have haft flere aktiviteter, men de vægter i så fald ikke positivt ift. en konkret vurdering, hvor der er tvivl om, hvorvidt kravet til regelmæssige aktiviteter er opfyldt:

2. Lokalt iværksatte: *Aktiviteten skal være arrangeret og afholdt af lokalforeningen og dens medlemmer eller ledelse. Landsorganisationens eller andre foreningers aktiviteter, der afvikles i en lokalforenings område, vil derfor som hovedregel ikke leve op til kriteriet, medmindre lokalforeningen gør en selvstændig indsats for at arrangere sin egen aktivitet i aktiviteten, som samlet set lever op til de øvrige kriterier. Det samme gælder for aktiviteter, der arrangeres i samarbejde med andre foreninger eller lignende. Dette skal også ses i sammenhæng med pkt. 4 nedenfor.*
3. Alderssvarende: *Dvs. at de skal være målrettet medlemmernes aldersgruppe. Der må naturligvis godt være aldersopdelte aktiviteter, hvis det giver mening for foreningen, men samlet set skal der være regelmæssige aktiviteter for, af eller med alle aldersgrupper i lokalforeningens medlemskare.*
4. For, af eller med lokalforeningens medlemmer: *Der må naturligvis gerne arrangeres aktiviteter for andre end medlemmerne, hvis det giver mening inden for formålet mv. Men for at en aktivitet kan vægte positivt, skal den være arrangeret for, af eller med alle lokalforeningens medlemmer. Det er således ikke nok, at lokalforeningens formand deltager i en paneldebat eller skriver et læserbrev. Ligeledes vil det heller ikke leve op til kriteriet, hvis bestyrelsen eller nogle få medlemmer arrangerer en aktivitet for nogle ikke-medlemmer.*
5. I overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter: *Dvs. at aktiviteten skal ligge i tråd med landsorganisationens almennyttige formål og således være en udmøntning heraf. Fester og andre primært eller udelukkende sociale aktiviteter vil derfor ikke leve op til kriteriet.*

I forlængelse af kravene til medlemsdemokrati indgår de vedtægtsbestemte aktiviteter som generalforsamlinger og bestyrelsesmøder mv. også i vurderingen af aktivitetsniveauet i en lokalforening. Generalforsamlinger og bestyrelsesmøder mv. indgår derfor også i det samlede billede af en lokalforenings aktiviteter, selvom fx bestyrelsesmøder ikke er for alle medlemmer. Disse vedtægtsbestemte aktiviteter kan dog aldrig stå alene, og der skal således fortsat være medlemsrettede aktiviteter jf. ovenstående fem kriterier for, at en lokalforening er tilskudsudløsende.

Generelt gælder det, at jo færre aktiviteter en lokalforening har, jo vigtigere kan det også være at gå dybere ned i en vurdering af hver enkelt aktivitet ift. ovenstående kriterier. Hvis medlemmerne mødes om en formålsbestemt aktivitet fast en gang om ugen, og hvis dette kan dokumenteres via en årsplan eller lignende, er der eksempelvis ingen grund til at bruge ressourcer på at undersøge og dokumentere, om en enkelt aktivitet har været for alle medlemmer eller ej. Hvis ikke, anbefaler DUF, at der udarbejdes en mappe med datooversigter eller indsamles årsplaner over lokalforeningernes aktiviteter, som kan vises til revisor i forbindelse med revisionen af ansøgningsgrundlaget. Det kan i nogle tilfælde være formålstjenligt at indsamle underliggende dokumentation for de enkelte aktiviteter, hvilket jf. ovenfor særligt er tilrådeligt, hvis aktivitetsniveauet i en given lokalforening er meget lavt.

Det er DUFs vurdering, at aktiviteterne i de lokale aktivitetsgrupper ikke har været arrangeret og afholdt af lokalforeningerne i tilskudsbekendtgørelsens forstand, jf. uddybningen i de kommenterede regler § 11, stk. 1, nr. 5, hvorfor de ikke kan indgå i en vurdering af lokalforeningernes aktivitetsniveau. DUF anerkender, at der er et samarbejde mellem jeres lokalforeninger og de lokale aktivitetsgrupper.

Aktivitetsgrupperne vurderes dog at være separate enheder, som er forankret nationalt, hvorfor de aktiviteter, der afholdes i aktivitetsgrupperne, på baggrund af jeres nuværende organisationsstruktur, anses som værende i regi af landsorganisationen. Ved vurderingen har DUF særlig lagt vægt på, at oprettelsen af nye lokale aktivitetsgrupper skal godkendes af ledelsen for den nationale aktivitetsgruppe, at aktivitetsgruppernes organisation ledes af en national aktivitetsleder og omfatter bl.a. en national økonomiansvarlig samt lokale aktivitetsledere, der koordinerer lokalt. Derudover har aktivitetsgrupper en særskilt økonomi, der ikke er underlagt lokalforeningerne, ligesom aktivitetsgrupperne indgår deres egen samarbejdsaftale med landsorganisation. Da aktivitetsgruppernes aktiviteter således ikke indgår i lokalforeningernes aktiviteter, vurderer DUF ud fra en samlet vurdering ikke, at aktivitetsniveauet i 2018 for lokalforeningerne Roskilde og Esbjerg, har været tilstrækkelige regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for af eller med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter, jf. § 11, stk. 1, nr. 5. De to lokalforeninger skal derfor fratrækkes jeres tilskudsgrundlag, hvorefter I har 4 lokalforeninger, der lever op til tilskudsreglerne.

Da det er et krav jf. § 2, stk. 1, nr. 1, for at være tilskudsberettiget, at landsorganisationen har mindst 6 lokalforeninger, der lever op til § 11, heraf minimum én i hver af de fem danske regioner, lever I efter fratrækket af to lokalforeninger ikke længere op til dette krav, hvorfor I ikke er tilskudsberettiget.

DUF har praksis for at afdække, om en organisation kan bevilges tilskud under mere lempelige bestemmelser, inden der gives fuldstændigt afslag. DUF har derfor foretaget en vurdering af, hvorvidt I lever op til reglerne for 'øvrige landsorganisationer' (§§ 13-15), men har fundet at dette ikke er tilfældet. DUF har i den forbindelse bl.a. lagt vægt på, at kravet om regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter ligeledes finder anvendelse her, samt på en vurdering af den demokratiske opbygning og praksis lokalt.

Afslaget er givet i henhold til tilskudsreglerne (bekendtgørelse nr. 495 af 29. maj 2016 om ydelse af tilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte).

Klagevejledning

I kan **klage** over denne afgørelse inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Klagen rettes til Tipsungdomsnævnet, c/o DLA Piper Advokatfirma, Rådhuspladsen 4, 1550, København V.

Øvrige bemærkninger

På baggrund af DUFs gennemgang af jeres ansøgning, herunder også Albjergs rapport fra den eksterne kontrol, opfordrer DUF jer til at forholde jer til følgende anbefalinger:

- DUF anbefaler, at der indføres en forbedret procedure for opfølgning på kravene til lokalforeningernes overholdelse af demokratiske processer og regnskabsaflæggelse - herunder at samarbejdsaftalerne mellem lokalforeningerne og IMCC's sekretariat uddybes med beskrivelse af fordeling af ansvar og arbejde omkring administration, disponering og bogføring. DUF har bl.a. noteret sig, at to af deltagerne på generalforsamlingen i IMCC Roskilde ikke står registreret på IMCC's medlemsliste.
- DUF gør jer opmærksom på, at det for landsorganisationer med organiseringsformen 'individuelle medlemmer og selvstændige lokalforeninger' er et krav, at lokalforeningerne har selvstændig økonomi og et godkendt årsregnskab. DUF vurderer umiddelbart på det foreliggende grundlag, at dette krav ikke er opfyldt i år, men har valgt ikke at gå dybere ind i denne vurdering. Det vurderes således at være i strid med kravet om selvstændig økonomi i lokalforeningerne, at der i jeres samarbejdsaftale mellem lokalforeningerne og landsorganisationen står; *"Aktivitetsgruppen kan generere et almindeligt overskud, som tilsvarende op til ca. 25% af gruppens samlede budget. Overstiger overskuddet denne grænse, vil landssekretariatet i samarbejde med aktivitetsgruppen finde en løsning. I uløste tilfælde overføres pengene til landsforeningen.*
- Det er DUFs vurdering, at jeres procedurer ifm. udmeldelser bør ændres, så medlemmer der udmelder sig, får mulighed for at udmelde sig med øjeblikkelig virkning og ikke kun ved årets udgang.
- DUF gør opmærksom på, at ansøgninger om driftstilskud altid opgøres på baggrund af det senest afsluttede regnskabsår. DUFs tolkning af § 10, stk. 1, nr. 1, har således altid været, at medlemmer der er fyldt 30 år i det regnskabsår, der søges tilskud på baggrund af, ikke kan tælles med i ansøgningsgrundlaget.

DUF indgår meget gerne i en dialog med jer om at afklare eventuelle yderligere tvivlsspørgsmål, som I og jeres revisor måtte have i relation til DUFs tilskudsregler mv. DUFs sekretariat står ligeledes til rådighed for sparring mv. omkring jeres interne udviklingsmuligheder og fremtidige tilskudsmuligheder.

Tipsadministrationen har følgende kontaktinfo:

Chefkonsulent Cathrine Næsby (60201408/can@duf.dk)

Juridisk konsulent Henriette Tarris-Tramm (60201407/hta@duf.dk)

Med venlig hilsen

DUF - Dansk Ungdoms Fællesråd



Morten E.G. Jørgensen

Generalsekretær